



Data
21/04/2020

Referència
PREP 1454.af/2020

Assumpte
Redacció actes denúncia administrativa
per infraccions de l'estat d'alarma

Comunicat intern

De	A
Comissari en cap	Tots els serveis

En data 21 de març, mitjançant comunicat intern PREP 1454.e/2020, la Prefectura de la Policia va donar instruccions per orientar els serveis policials al compliment de les ordres previstes en el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19.

En el mateix comunicat intern s'establia la pauta d'actuació davant l'incompliment de les limitacions de la llibertat de circulació o les restriccions a les activitats empresarials i el procediment de denúncia de les infraccions que observessin els agents de policia.

A aquest efecte, es va crear el formulari A 77, per facilitar la recollida de les denúncies a la Llei orgànica 4/2015 que, de manera específica, es podien produir en el marc de l'estat d'alarma.

Amb la finalitat de facilitar el procediment administratiu derivat de les denúncies i proveir l'òrgan instructor del màxim d'elements de criteri, és necessari que els agents actuants aportin el màxim d'informació, efectuant una descripció acurada dels fets i de les circumstàncies que poden determinar la graduació de la sanció. En aquest sentit, en redactar les denúncies administratives relacionades amb l'estat d'alarma, els agents han de fer constar, si escau, els detalls relacionats amb:

- **Nivell de risc generat per a la seguretat ciutadana o la salut pública:** nombre de persones, proximitat entre elles, espai on es troben, etc.
- **Actitud de la persona denunciada vers els agents:** si reacciona menyspreant el fet objecte de denúncia o les circumstàncies en què es produeix, si es dirigeix de manera indecorosa cap als agents, si profereix expressions o frases que es poden interpretar com a insults o amenaces (sempre que no siguin constitutives d'infracció penal).
- **Reiteració de la infracció:** si l'agent té coneixement que la persona ha infringit en d'altres ocasions les limitacions de lliure circulació establertes al RD 463/2020 o les normes que el desenvolupen, de la mateixa manera que els establiments que incompleixin reiteradament l'article 10 del mateix reglament.
- **Presència de menors, persones amb discapacitat o en situacions de vulnerabilitat:** especialment en els casos de conducció de vehicle quan no s'està autoritzat, incrementant els riscos del contagi.
- **Nombre d'ocupants del vehicle:** amb independència que s'identifiquin tots els ocupants majors d'edat.
- **Causa de la infracció:** especialment en el cas de desplaçaments a segones residències.
- **Dificultat d'identificació:** casos en què la manca de document que identifiqui la persona hagi estat buscada deliberadament per ella.



Amb caràcter genèric, i amb vistes a aconseguir una tramitació satisfactòria dels procediments administratius sancionadors per la comissió de la infracció de l'article 36.6, les actes de denúncia han de recollir:

- L'explicació de la conducta desenvolupada pel presumpte infractor
- El requeriment fet per l'agent
- La inconsistència de la resposta com a justificació de la presència a la via pública del presumpte infractor
- L'ordre reiterada i concisa donada per l'agent
- La desobediència del presumpte infractor, incloent la seva resposta a l'ordre donada, la seva actitud i el seu comportament posterior

La major part de les denúncies relacionades amb els incompliments de les restriccions fixades pel RD 463/2020 (que designa el Govern de l'Estat com a l'autoritat competent per a l'exercici de les competències que preveu) s'estan tramitant per desobediència a l'autoritat o als seus agents, infracció qualificada com a greu per l'article 36.6 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana.

En aquests casos, cal fer constar totes les circumstàncies del fet malgrat l'infractor obeeixi les instruccions dels agents de policia i retorni al seu domicili o deposti la seva actitud infractora, qualsevulla que sigui aquesta.

Igualment cal reflectir en l'acta, amb el detall suficient, que:

- La persona no es troba en cap dels supòsits que habiliten desplaçar-se per la via pública o altres espais públics,
- Els agents han comminat la persona a donar compliment a les mesures limitadores de la llibertat de circulació, i
- La persona ha desatès les ordres donades pels agents.

En relació amb la concepció de la desobediència o la resistència a l'autoritat, s'ha de recordar que la l'acció constitutiva de delictes previst a l'article 556 del Codi penal requereix, per part del subjecte actiu, una conducta ferma, persistent i greu d'oposició a les ordres de l'autoritat o els seus agents.

Cal que es faci difusió d'aquestes pautes a tots els serveis.

Comissari Eduard Sallent Peña
